

# ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

# МТУ РОСТРАНСНАДЗОРА ПО СКФО

# ПУБЛИЧНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОСТРАНСНАДЗОРА

# ДОКЛАД

# «О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ МТУ РОСТРАНСНАДЗОРА ПО СКФО ОТДЕЛА ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО НАДЗОРА ЗА 1 квартал 2022 ГОДА»

 **г. Минеральные Воды**

# Доклад по правоприменительной практике

# МТУ Ространснадзора по СКФО

## **Отдел государственного железнодорожного надзора**

Территория, поднадзорная МТУ Ространснадзора по СКФО, включает в себя семь субъектов Российской Федерации и Северо-Кавказскую железную дорогу с которыми осуществляется четкое взаимодействие в части исполнения полномочий, возложенных на управление. На территории находится 555 поднадзорных субъекта в зоне обслуживания Северо-Кавказской железной дороги. Развёрнутая длина железнодорожных путей общего пользования составляет – 2711,6 км.

Из них:

- по Ставропольскому краю – 1344,4 км.

- по Республике Дагестан – 601,7 км.

- по республике КБР – 120 км.

- по республике КЧР – 50,9 км.

- по республике РСО-Алания – 143,8 км.

- по республике Ингушетия – 38,8 км.

- по Чеченской республике – 407 км.

Общая протяжённость железнодорожных путей необщего пользования составляет – 548,6 км.

Из них:

- по Ставропольскому краю – 319,1 км.

- по Республике Дагестан – 85,8 км.

- по республике КБР – 35,7 км.

- по республике КЧР – 17,8 км.

- по республике РСО-Алания – 73,4 км.

- по республике Ингушетия – 4,6 км.

- по Чеченской республике – 12,2 км.

Под контролем МТУ Ространснадзора по СКФО находится 311 постоянно действующих железнодорожных переезда на путях общего пользования – 296, на путях необщего пользования – 15.

**2. Транспортные происшествия в 1 квартале 2022 года на железнодорожных переездах**

В 1 квартал 2022 года было допущено 4 ДТП на ж. д. переездах, 1 ДТП со смертельным исходом (2021 – 3) (увеличение на 25%)

- 16.02.2022 г. в 12:30 на перегоне Беслан-Колонка поезд № 4301+, на регулируемом, неохраняемом переезде 2 км. пк 10 допустил столкновение с легковым автомобилем марки ауди без гос. номеров. Жертв нет, на локомотиве поврежден кран питательной магистрали, локомотивная бригада устраняет своими силами, габарит имеется.

- 26.02.2022 г. 03.45 (мск) на регулируемом без дежурного работника переезде станций Шамхал ПК 8 км 2268, при исправно действующей автоматической сигнализации, при скорости 55 км/ч допущено столкновение с легковым автомобилем TOYOTA COROLLA гос. номер о 644 мв 05. Водитель погиб. Автомобиль отброшен на соседний чётный путь, на локомотиве поврежден концевой кран тормозной магистрали. В 4.10 (мск) машинист установил деревянную заглушку. В 4.21 (мск) устранена неисправность. В 4.50 (мск) поезд отправлен по назначению.

- 14.03.2022 г. в 12:28:00 (местное) 12:28:00 (мск). Место события: cубъект РФ - Республика Дагестан орган контроля - МТУ Ространснадзора по СКФО (УГЖДН) адрес: Россия, Северо-Кавказская железная дорога, станция Кади-Юрт Описание: 14.03.2022 г. в 12:28 (мск) составлен акт по случаю ДТП на перегоне Хасавюрт - Кади-Юрт на 2200 км ПК 9. Произошло ДТП с поездом № 2544 локомотив 2ТЭ25км № 481, с автомашиной грузовой DAF с прицепом, гос номер А450ОМ95RUS. Обстоятельства ДТП следующие: водитель а/т DAF с прицепом нарушил правила дорожного движения, не произвёл остановку перед запрещающим сигналом переездной сигнализации, не реагировал на подаваемые сигналы локомотива, допустил столкновение с поездом. В результате ДТП повреждений пути и объектов инфраструктуры нет. Техническое состояние переезда соответствует требованиям "Технические условия эксплуатации ж. д. переездов» № 237. Погода ясная. Переездная автоматическая сигнализация работает исправно. Претензий к ОАО "РЖД" не имеется.

- 31.03.2022 г. 23:18:00 (местное) 23:18:00 (мск). Место события: cубъект РФ - Республика Дагестан адрес: Россия, Республика Дагестан, Дербентский район, посёлок Белиджи Описание: 31.03.2022 г. Северо-Кавказская ж.д., Махачкалинский регион, станция Белиджи, переезд № 237. В 23:18 (мск) на переезде на станции Белиджи произошло ДТП с поездом № 4894 локомотив ЧМЭ-З № 4120 с автомашиной Газель (бортовая) гос/номер Р273ХУ-05. Водитель автомашины Газель нарушил правила дорожного движения, не произвел остановку перед запрещающим сигналом переездной сигнализации и допустил столкновение с локомотивом. В результате ДТП повреждений пути и объектов инфраструктуры нет, пострадавших нет. Автоматическая сигнализация работает исправно, претензий к ОАО "РЖД" не имеется.

**3. Сходы железнодорожного подвижного состава на путях необщего пользования**

В 1 квартале 2022 года на путях необщего пользования было допущено 2 схода (2020 – 7) (снижение на 72%)

- 08.02.2022 г. при подаче группы вагонов на путь необщего пользования ООО «ЭКОТЕК» произошел сход вагона одним колесом тележки № 2 железнодорожного вагона № 73075673. Причина схода - уширение рельсовой колеи.

- 08.03.2022 на подъездном пути необщего пользования принадлежащем ООО «Буйнакскагросервис», примыкающего к станции Буйнакск, при производстве маневровых работ по подаче вагонов в адрес грузополучателя – ООО НП-Сервис (ИНН 0543035503), произошел сход с ж. д. рельс двух вагонов-цистерн №№ 77250991 и 50435437, груженных сжиженным газом. Жертв и пострадавших нет, опрокидывания вагонов, нарушения целостности резервуаров, а также утечки газа не допущено. Задержки поездов нет, ущерб имуществу и инфраструктуре не нанесен. Причина схода - ненадлежащая эксплуатация и содержание подъездного пути, выразившиеся в изломе рельса, возникшего по вине владельца пути ООО «Буйнакскагросервис».

**4. Сведения о результатах надзорной деятельности в области железнодорожного транспорта за 1 квартал 2022 года**

За 1 квартал 2022 года на территории, подконтрольной МТУ Ространснадзора по СКФО, было запланировано проведение 21 внеплановых проверок по исполнению ранее выданных предписаний, план плановых проверок на 2022 год не был утвержден Южной транспортной прокуратурой (в 2021 г. - 24 проверки). Фактически плановых и внеплановых проверок проведено не было, в связи с отменой всех плановых и внеплановых проверок в 2022 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены ограничения на осуществление контрольных надзорных мероприятий в текущем году. (2021 г. – 26 проверок), из них:

0 плановых проверок (2021 г. – 24);

0 внеплановых проверок (2021 г. - 0);

2 предлицензионных проверки (2021 г. - 2).

Проведено 17 выездных обследований, осмотрено 16 вокзальных комплексов, 4 железнодорожных переезда, 3 электровоза, 65 грузовых вагонов, выявлено 109 нарушений, (2021 -7 (рейдовые осмотры).

Приняли участие в 13 проверках с органами прокуратуры в качестве специалистов, осмотрено 47 предприятий (2021 г. - 9, предприятий 15).

Проведено 62 консультирования (2021 г. - 0).

Проведено 7 профилактических визитов (2021 г. - 4).

Объявлено 5 предостережений (2021 г. - 4):

- ООО «Алмаз-Удобрение», об устранении нарушений - по результатам выездного обследования, осмотрен ж. д. переезд, выявлено 5 нарушений;

- ОАО «РЖД», об устранении нарушений по материалам выездного обследования, нарушения по доступной среде для инвалидов;

- ОАО «РЖД», об устранении нарушений, предостережение по ИССО;

- ОАО «РЖД», об устранении нарушений по материалам выездного обследования, нарушения по доступной среде для инвалидов;

- ОАО «РЖД», об устранении нарушений по материалам выездного обследования, нарушения по доступной среде для инвалидов.

Вынесено 1 представление: ОАО «РЖД» по событию - отцепка вагона в пути следования на ст. Ищерская Грозненского района (2021 г. - 5).

За 1 квартал 2022 года на территории, подконтрольной МТУ Ространснадзора по СКФО, по результатам плановых и внеплановых проверок было выявлено 0 нарушений (в 2021 г. - 95).

Выдано 0 предписаний (2020 г. – 11).

За 1 квартал 2022 г. должностными лицами было возбуждено 16 дел (2021 г. - 32) об административных правонарушениях.

Количество протоколов 67 (2021 г. - 50), из них 13 (2021 г. - 32) протоколов составлено сотрудниками ОГЖДН, 3 (2021 г. - 22) направлены в Мировые суды, 54 (2021 г. - 18) протокола составлены уполномоченными органами власти и переданы по подведомственности в Ространснадзор.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 66 постановлений (2021 г. – 31) общая сумма наложенных штрафов составила 98,9 тыс. руб. (АППГ – 41,4). Сумма взысканных штрафов составила 109,4 тыс. руб. (АППГ – 21,0).

Основными причинами допущенных нарушений послужили:

 отсутствие систематического надзора за комплексом сооружений пути и путевых устройств и не содержание их в состоянии, гарантирующем безопасное и бесперебойное движение;

 несвоевременное или в неполном объеме прохождение планово-предупредительных видов ремонта, техническое обслуживание тягового подвижного состава;

 содержание технических средств и устройств (путевого хозяйства);

 содержание локомотивного и вагонного хозяйств предприятий;

 в части ведения технической документации;

 в содержании инвентаря строгого учета;

 исполнения лицензионных требований;

 пожарной безопасности.

 в части содержания железнодорожных переездов.

**5. Новые функции и изменения в законодательстве РФ**

1. Выдача свидетельства, подтверждающего право на управление подвижным составом. В 1 квартале 2022 года заявки на выдачу свидетельств на право управления подвижным составом в Управление не поступало.

2. Постановление Правительства РФ от 24 июля 2020 г. № 1108 «О проведении на территории РФ эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц», на территории РФ проводится с 17 августа 2020 г. по 30 июня 2021 года эксперимент по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц. С 01 июля 2021 года участвуют все Федеральные органы исполнительной власти.

«Досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц» - процедура решения спора с контролирующим органом, осуществляемая органом, уполномоченным на рассмотрение жалобы контролируемого лица, т.е. судебные органы не будут рассматривать обжалования.

Целями эксперимента являются создание и апробация механизма защиты прав контролируемых лиц при взаимодействии с контрольными (надзорными0 органами в рамках осуществления государственного контроля (надзора), а также разгрузить судебную ветвь власти.

3. С 01 января 2021 года вступили в силу Правила противопожарного режима в РФ, утвержденные постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2020 № 1479. Настоящие Правила устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

4. С 01 января 2021 года вступило в силу Положение о лицензировании отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте, утвержденное постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2020 № 2417, которое устанавливает порядок лицензирования деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров, лицензировании деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов и лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте.

5. С 10.03.2022 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ [N 336](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_412615/) "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", которое устанавливает порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2022 г.

Установить, что в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется [Федеральным законом](https://demo.garant.ru/#/document/74449814/entry/0) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и [Федеральным законом](https://demo.garant.ru/#/document/12164247/entry/0) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий), за исключением случаев, указанных в [пункте 2](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/2) настоящего постановления.

Допускается проведение запланированных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

а) в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) в отношении следующих объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска:

дошкольное и начальное общее образование;

основное общее и среднее (полное) общее образование;

деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления;

деятельность детских лагерей на время каникул;

деятельность по организации общественного питания детей;

родильные дома, перинатальные центры;

социальные услуги с обеспечением проживания;

деятельность по водоподготовке и водоснабжению;

б) в рамках федерального государственного пожарного надзора в отношении следующих объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска:

дошкольное и начальное общее образование;

основное общее и среднее (полное) общее образование;

деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления;

деятельность детских лагерей на время каникул;

родильные дома, перинатальные центры;

социальные услуги с обеспечением проживания;

в) в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов, отнесенных ко II классу опасности;

г) в рамках федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в отношении деятельности по содержанию, разведению и убою свиней.

Контрольный (надзорный) орган, орган контроля вправе осуществить вместо планового контрольного (надзорного) мероприятия, плановой проверки, проводимых в соответствии с настоящим пунктом, профилактический визит. Контролируемое лицо не вправе отказаться от профилактического визита в рассматриваемом случае.

6. С 24.03.2022 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ [N 448](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_412532/) "Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", о недопущении в 2022 - 2024 годах осуществления видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствии с [Федеральным законом](https://demo.garant.ru/#/document/74449814/entry/0) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и [Федеральным законом](https://demo.garant.ru/#/document/12164247/entry/0) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (за исключением проведения профилактических мероприятий в виде консультирования, информирования, самообследования).

**6. Выводы**

Деятельность федерального государственного железнодорожного надзора была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

Исполнение государственной функции по надзору за выполнением требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта осуществлялось в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правоотношения в области надзорной деятельности, поручениями Президента Российской Федерации, содержащимися в его посланиях к Федеральному собранию Российской Федерации, связанными с необходимостью снижения административного давления на объекты малого и среднего бизнеса.

В целях совершенствования деятельности государственных надзоров целесообразно в качестве основных направлений продолжить работу, проводимую по применению риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности, при этом необходимо обратить внимание на следующие направления:

а) информирование бизнес-сообщества о проводимых мероприятиях по внедрению риск-ориентированного подхода;

б) повышение доли профилактической работы в деятельности надзорных органов, посредством разработки комплекса организационно-профилактических мероприятий по результатам мониторинга безопасности движения расследования транспортных происшествий;

в) привлечения экспертов и экспертных организаций для проведения мероприятий по контролю;

г) повышение профессионализма личного состава надзорных органов;

д) при проведении мероприятий по контролю (надзору) в обязательном порядке проводить разъяснительную работу по соблюдению требований законодательства в области обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта со всеми категориями обслуживающего персонала (работников) организаций.